TIHANYI KÖZÖS ÖNKORMÁNYZATI HIVATAL
8237 Tihany, Kossuth L. u. 12.
Tel:87/538-030
onkormányzat@tihany.hu

Ügyiratszám: 01/ 4241-9 / 2026.

ELŐTERJESZTÉS

Készült: A Képviselő-testület 2026. november 12-i rendes, nyilvános ülésére

Tárgy: **Az önkormányzati intézményi struktúra átszervezésének megtárgyalása**

Melléklet: -

Előterjesztő: Kötél Balázs polgármester
Ellenjegyezte: Jurics Tamás jegyző
Előterjesztést készítette: Jurics Tamás jegyző

Tárgyalás:	nyilvános ülés	X
	zárt ülés	
Elfogadás:	egyszerű többség	X
	minősített többség	
Véleményezi:	Pénzügyi és Gazdasági Bizottság	X
	Szociális Bizottság	

Tisztelt Képviselő-testület!

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13.§ (1) bekezdés 2. pontja szerinti településüzemeltetési és 5. pontja szerinti a környezeti–egészségügyi feladatok ellátása Tihany Község közigazgatási területén a Tihanyi Falugondnokság feladata, melynek keretein belül jelenleg az alábbi feladatokat látja el:

a) Köztemető-fenntartás és működtetés
b) Nem veszélyes (települési) hulladék vegyes (ömlesztett) begyűjtése, szállítása, átrakása
c) Zöldterület-kezelés
d) Gyermekétkeztetés köznevelési intézményben

e) Munkahelyi étkeztetés köznevelési intézményben
f) Gyermekétkeztetés bölcsődésben, fogyatékosok nappali ellátását biztosító intézményben
g) Munkahelyi étkeztetés gyermekek napközbeni ellátását biztosító intézményben
h) Szociális étkeztetés szociális konyhán

A fenti kormányzati funkciók értelmében, az étkezésben való közreműködés keretén belül a Falugondnokság ellátja:

a) a Bencés Apátság Illyés Gyula Általános és Alapfokú Művészeti Iskolája épületében működő főzőkonyha üzemeltetését,
b) szociális étkezés ellátása az étel házhoz, illetve az erre kijelölt helyre történő szállítását,
c) az ételszállítást a Visszhang Óvoda és Bölcsőde melegítő konyhájára.

A személyszállítási feladatok keretén belül a Falugondnokság ellátja:

a) az iskolások, oktatási-nevelési intézménybe szállítását,
b) az önkormányzati, illetve egyéb települési rendezvényre történő szállítást.

A közterület gondozási és karbantartási feladatok keretén belül a Falugondnokság ellátja:

a) az önkormányzati rendezvények szervezésével, lebonyolításával kapcsolatos feladatokat,
b) közterületek, parkok gondozását,
c) közterületen lévő hulladékok összeszedését és elszállítását,
d) köztemető karbantartását,
e) árubeszerzést az önkormányzat intézményei számára,
f) raktárbázis és gépmunka, lakatos, asztalos javítóműhelyek gazdaságos üzemeltetését,
g) parkolók, strandok tisztán tartását, karbantartását,
h) önkormányzati tulajdonban lévő ingatlanok karbantartását, tatarozását,
i) növény-és állategészségügyi feladatok ellátását,

Télen:

- síkosság mentesítést, hó eltakarítását (szükség esetén)
- zöldterület karbantartást,
- hulladék elszállítást.

Tavasszal:

- téli síkosság mentesítő összetakarítását,
- utcák járdák seprését,
- virágosítást,
- zöldterületek rendezését,
- felkészülést a strandszezonra,
- kültéri fatárgyak kezelését,
- fűnyírást,
- közreműködést a lomtalanításnál.

Nyáron:

- rendszeres strand takarítást,
- gyomtalanítást, gazolást a beültetett területeken,
- fűnyírást, sövénynyírást,
- napi öntözést.

Ősszel:

- fűnyírást, sövénynyírást,
- lombgyűjtést,

- kültéri padok, virágládák begyűjtését,
- strandok bezárását, téliesítést,

A Tihanyi Falugondnokság a fentekben rögzítésre került feladatokat 14 fő közalkalmazotti jogállású munkavállaló foglalkoztatásával látja el jelenleg.
A közterület gondozási, karbantartási feladatokat a településen a Tihanyi Falugondnokságon kívül az önkormányzat kizárólagos tulajdonát képező Congeria Településüzemeltető Kft. is ellátja 9 fő munka törvénykönyve szerinti jogviszonyban álló munkavállaló foglalkoztatásával.

A feladatok racionalizálása és optimalizálása érdekében 2027. január 1. napjától közfeladat-ellátási és tovább-foglalkoztatási kötelezettséggel egy irányítás alá kívánjuk helyezni a település közterületeinek gondozásával, karbantartásával foglalkozó munkavállalókat.
Fentiek megvalósítása érdekében javasoljuk a Tisztelt Képviselő-testület részére, a Tihanyi Falugondnokságnak a

- köztemető-fenntartás és működtetés,
- nem veszélyes (települési) hulladék vegyes (ömlesztett) begyűjtése, szállítása, átrakása,
- zöldterület-kezelés

kormányzati funkciók keretében ellátott feladatainak átadását és átszervezését az Önkormányzat kizárólagos tulajdonát képző Congeria Településüzemeltető Kft. részére 2027. január 1. napjától.

Az átszervezést az alábbiakkal indokoljuk:

- Az önkormányzati tulajdonú társaság előnye, hogy hatékonyabb, rugalmasabb, piaci szemléletű menedzsmentet biztosít, miközben az önkormányzati és a versenyszférai modellstrukturált együttműködését, valamint a kormányzati és EU források pénzügyi szempontból hatékonyabb, szakmai szempontból jobb koordinációval történő felhasználását teheti lehetővé.
- Az átszervezést követően a Társaság vállalhat külső szervezetektől megbízásokat. Így lehetőség nyílik az önkormányzati forrásokon túl, egyéb források bevonására, csökkentve az önkormányzat finanszírozási terheit.
- A munkaleterheltség folyamatos változásának kezelése minden foglalkoztatói szektorban nehéz feladat. A versenyszférában a különböző foglalkoztatási módok szélesebb körben alkalmazhatók, mint a közszférában. A parkfenntartási feladatellátás esetében meglehetősen erős a szezonális jelleg. Egyes munkafolyamatok nem egész évben, hanem évszaktól függően jelentkeznek. Illetve évszakról évszakra más jellegű feladatok végzése szükséges. Van, amikor több, van, amikor kevesebb a munkaerőigény. Az időközönként eltérő munkaerőigény vállalkozási formában rugalmasabban kezelhető, a rendelkezésre álló állomány egy része szükség esetén átcsoportosítható a különböző munkaterületek között.
- Jelenleg a közalkalmazottak foglalkoztatásával kapcsolatos napi feladatokat (személyzeti ügyek, számlaelszámolások, ellátmány elszámolások stb.) a Hivatal 2-3 köztisztviselője látja el napi hivatali ügyintézési feladatai mellett. Az átszervezést követően az átszervezésben érintett munkavállalók működésével, személyi állományának foglalkoztatásával kapcsolatos adminisztratív feladatok nem képezik tovább a hivatali ügyintézés részét.
- A gépállomány folyamatos fenntartása, üzemeltetése és karbantartása jelentős terhet ró az Önkormányzat költségvetésére. A következő években jelentős növekedés várható az üzemanyag kiadások, illetve a karbantartási költségek vonatkozásában. A kézi kisgépek esetében pedig elmondható, hogy a meghibásodások – folyamatos igénybevétel mellett – igen gyakoriak. E kisgépekre jellemző ugyanakkor, hogy a javítási költség csaknem

eléri, illetve meg is haladja az új eszköz vételárát. A szerszámok, kézi kisgépek elhasználódása, illetve pótlása folyamatosan felmerülő költséget jelent.
- Egyértelmű felelősségi viszonyok létrehozása.
- A működés racionalizálható: az egységes működtetéssel megvalósulhat a központosított beszerzés ezáltal olcsóbb beszállítói árak érhetők el.
- Az üzleti szemlélet erősödik.
- A működés rugalmassága nő.
- A munkavállalók megbecsülése és minőségi cseréje nagyobb mozgásteret kap.
- A tulajdonosi viszony nem változik, a település közterület gondozási, karbantartási feladatai továbbra is önkormányzati felelősségvállalás mellett működik.

Az átszervezés legfontosabb lépése a munkavállalók jogállásának megváltoztatása, melyet a közalkalmazottak jogállásáról szóló 1992. évi XXXIII. törvény (a továbbiakban: Kjt.), valamint a Munka Törvénykönyvéről szóló 2012. évi I. törvény rendelkezései szerint kell végrehajtani.

A Kjt. a következők szerint rendelkezik a fentiekben rögzítettek miatti közalkalmazotti jogviszony megszűnéséről.
25.§ (1) A közalkalmazotti jogviszony megszűnik:
d) a 22. (16) bekezdésében és a 25/A. § (1) bekezdésében meghatározott esetben, továbbá ha törvény így rendelkezik,
A 25/A. § (2) bekezdése szerint:
(2) Az átadó és az átvevő munkáltató legkésőbb az átadást megelőzően harminc nappal korábban köteles tájékoztatni a közalkalmazottat, a munkáltatónál képviselettel rendelkező szakszervezetet és a közalkalmazotti tanácsot (közalkalmazotti képviselőt) az átadás
a) időpontjáról,
b) okáról és
c) közalkalmazottakat érintő jogi, gazdasági és szociális következményeiről,
továbbá köteles a szakszervezettel és a közalkalmazotti tanáccsal (közalkalmazotti képviselővel) konzultációt kezdeményezni a közalkalmazottakat érintő tervbe vett egyéb intézkedésekről. A konzultációnak ki kell terjednie az intézkedések elveire, a hátrányos következmények elkerülésének módjára, eszközére, továbbá a következmények enyhítését célzó eszközökre.
(3) A (2) bekezdésben meghatározott tájékoztatással egyidejűleg az átadó és az átvevő munkáltató köteles írásban tájékoztatni a közalkalmazottat arról, hogy az átadást követően a közalkalmazott foglalkoztatását az átvevő biztosítja. A tájékoztatásnak tartalmaznia kell a további foglalkoztatást biztosító munkaszerződés tartalmi elemeire vonatkozó ajánlatot. Az ajánlatot a 25/B. § rendelkezéseire figyelemmel kell megtenni. A tájékoztatásnak tartalmaznia kell azokat a kötelezettségeket is, amelyeknek a közalkalmazott a jogviszony létesítését követően a jogviszonya fenntartása érdekében köteles eleget tenni.
...
(7) Ha a munkáltató személye azért változik meg, mert az alapító a költségvetési szerv útján ellátott közfeladatot
a) az alapító közvetett vagy közvetlen, legalább többségi befolyása alatt álló, vagy
b) az államháztartásról szóló törvény szerint az alapításra jogosult szerv által alapított és annak közvetett vagy közvetlen, legalább többségi befolyása alatt álló
gazdasági társaság utódszervezet vagy alapítvány részére adja át közfeladat-ellátási és továbbfoglalkoztatási kötelezettséggel, a közalkalmazotti jogviszony megszűnik, és a megszűnését követő nappal az új munkáltatóval munkaviszony létesül. Ebben az esetben az átadó és átvevő munkáltatók tájékoztatási kötelezettsége kizárólag a (2) és (3) bekezdésben foglaltakra kiterjedően áll fenn. A munkaviszony tartalmi elemeit az e bekezdésben foglaltak szerint adott tájékoztatás és a 25/B. § rendelkezései alapján kell meghatározni és legkésőbb az átadás napjáig írásba foglalni.

A munkaviszony tartalmi elemeit és a fent rögzített tájékoztatást a Kjt. 25/B. § rendelkezései alapján kell meghatározni és legkésőbb az átadás napjáig írásba foglalni."

A fenti elemeket tartalmazó tájékoztatás személyre szabott munkajogi elemeket tartalmaz. A tájékoztató a jogszabályi hivatkozásokon felül pontos információkat biztosít a munkavállalók részére a jogviszony változással kapcsolatban.
Fontos, hogy a munkaszerződés alapján, a közalkalmazott munkabére (alapbérének, bérpótlékainak és egyéb bérelemeinek együttes összege) nem lehet alacsonyabb mértékű, mint az átadást megelőzően irányadó illetményének és a jogszabály alapján járó illetménypótlékainak együttes összege, kivéve, ha valamely közalkalmazotti illetménypótlék megállapításának alapjául szolgáló körülmény a munkaszerződés megkötését követően már nem áll fenn. Az alapbérbe a közalkalmazotti illetménypótlékok beépíthetőek.
Határozatlan időtartamú közalkalmazotti jogviszony esetén az átvevő munkáltatónál határozatlan időtartamú jogviszonyt kell létesíteni. Teljes munkaidőben történő foglalkoztatás esetén az átvevő munkáltatónál is teljes munkaidős jogviszonyt kell létesíteni. Az átvevő munkáltatónál létesítendő jogviszony tekintetében próbaidő nem köthető ki.
Az átvevő munkáltatóval létesített munkaviszonyra az Mt. rendelkezéseit kell alkalmazni azzal az eltéréssel, hogy a közalkalmazottnak az átadó munkáltatónál közalkalmazotti jogviszonyként elismert idejét úgy kell tekinteni, mintha azt az átvevő munkáltatónál töltötte volna el.

A közterület gondozási és karbantartási közfeladatok átadásával – a munkavállalók munkajogi jogállásának módosításán túl – a Képviselő-testület döntése szükséges a Tihanyi Falugondnokság Alapító Okiratából a Congeria Településüzemeltetési Kft-hez átkerülő feladatok törlésére, valamint a nem végzett tevékenységek törlésére is, továbbá a közfeladat-ellátásáról szóló Közszolgáltatási Keret-megállapodás és Támogatási Szerződés felülvizsgálatára is.

Fentiek figyelembevételével kérem a Tisztelt Képviselő-testületet az előterjesztés megtárgyalására és a határozati javaslatok elfogadására.

Tihany, 2026. november 6.

Kötél Balázs
polgármester

Az előterjesztés törvényes!

Jurics Tamás
jegyző

I. Tihanyi Falugondnokság feladatátadásával összefüggő döntési javaslatok

Határozati javaslat 1.
Tihany Község Önkormányzata Képviselő-testületének
...../2026. (XI. 12.) határozata
a Tihanyi Falugondnokság egyes feladatainak 2027. január 1. napjával a Congeria Településüzemeltető Szolgáltató Kft. által történő ellátásáról

Tihany Község Önkormányzatának Képviselő-testülete a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 41. § (6) bekezdésre figyelemmel úgy dönt, hogy 2027. január 1. napjától

- a „Köztemető-fenntartás és működtetés" (kormányzati funkciószám: 013320),
- a „Nem veszélyes (települési) hulladék vegyes (ömlesztett) begyűjtése, szállítása, átrakása" (kormányzati funkciószám: 051030) és
- a „Zöldterület-kezelés" (kormányzati funkciószám: 066010)

feladatokat a Tihanyi Falugondnokság helyett közfeladat-ellátási és továbbfoglalkoztatási kötelezettséggel a kizárólagos tulajdonában álló Congeria Településüzemeltető Szolgáltató Kft. (székhelye: 8237 Tihany, Major utca 65., cégjegyzékszáma: 19-09-513353) látja el.
Erre tekintettel a Tihanyi Falugondnokság Alapító Okiratából ezek a kormányzati funkciók 2027. január 1. napjától törlésre kerülnek.

Határidő: 2027. január 1.
Felelős: polgármester

Határozati javaslat 2.
Tihany Község Önkormányzata Képviselő-testületének
...../2026. (XI. 12.) határozata
a Tihanyi Falugondnokság feladatainak törléséről

Tihany Község Önkormányzatának Képviselő-testülete úgy dönt, hogy a Tihanyi Falugondnokság

- Közterület rendjének fenntartása (kormányzati funkciószám: 031030);
- Állat-egészségügy (kivéve kóbor állatokkal kapcsolatos feladatok) (kormányzati funkciószám: 042180);
- Út-autópálya építése (kormányzati funkciószám: 045120);
- Közutak, hidak, alagutak üzemeltetése, fenntartása (kormányzati funkciószám: 045160);
- Kerékpárutak üzemeltetése, fenntartása (kormányzati funkciószám: 045161);
- Parkoló, garázs üzemeltetése, fenntartása (kormányzati funkciószám: 045170);
- Közvilágítás (kormányzati funkciószám: 064010);
- Város-, községgazdálkodási egyéb szolgáltatások (kormányzati funkciószám: 066020);
- Szabadidős park, fürdő és strandszolgáltatás (kormányzati funkciószám: 081061);
- Üdülői szálláshely-szolgáltatás és étkeztetés (kormányzati funkciószám: 081071);
- Házi segítségnyújtás (kormányzati funkciószám: 107052)

közfeladatokat jelenleg ténylegesen nem látja el, ugyanis ezen közfeladatokat a gyakorlatban – az Állat-egészségügy (kivéve kóbor állatokkal kapcsolatos feladatok) és a Parkoló, garázs üzemeltetése, fenntartása kivételével – jelenleg Tihany Község Önkormányzata látja el. Erre tekintettel a Tihanyi Falugondnokság Alapító Okiratából ezek a kormányzati funkciók törlésre kerülnek.

Határidő: 2027. január 1.
Felelős: polgármester

Határozati javaslat 3.
Tihany Község Önkormányzata Képviselő-testületének
……/2026. (XI. 12.) határozata
a Tihanyi Falugondnokság feladatátadással érintett közalkalmazottainak 2027. január 1. napjával a Congeria Településüzemeltető Szolgáltató Kft. általi továbbfoglalkoztatásáról

Tihany Község Önkormányzatának Képviselő-testülete felkéri a Tihanyi Falugondnokság intézmény vezetőjét és a Congeria Településüzemeltető Szolgáltató Kft. ügyvezetőjét,

- a „Köztemető-fenntartás és működtetés" (kormányzati funkciószám: 013320),
- a „Nem veszélyes (települési) hulladék vegyes (ömlesztett) begyűjtése, szállítása, átrakása" (kormányzati funkciószám: 051030) és
- a „Zöldterület-kezelés" (kormányzati funkciószám: 066010)

feladatátadással érintett foglalkoztatottaknak a továbbfoglalkoztatáshoz szükséges, a közalkalmazottak jogállásáról szóló 1992. évi XXXIII. törvény (a továbbiakban: Kjt.) 25/A. § (7) bekezdése szerinti intézkedések megtételére.

Tihany Község Önkormányzatának Képviselő-testülete felkéri a Congeria Településüzemeltető Szolgáltató Kft. ügyvezetőjét arra, hogy a továbbfoglalkoztatással érintett munkavállalók részére 2027. évben, a Kjt. szerinti szabadság megállapításáról gondoskodjon, azzal, hogy 2028. évtől a munkavállalókat a Munka Törvénykönyve szerinti szabadság illeti meg.

Tihany Község Önkormányzatának Képviselő-testülete felkéri a Congeria Településüzemeltető Szolgáltató Kft. ügyvezetőjét arra, hogy mind a továbbfoglalkoztatással érintett munkavállalók, mind a Kft. 2027. január 1-jén állományban lévő munkavállalója tekintetében, az alábbi juttatások megállapításáról gondoskodjon:

- a nyugdíjba vonulás előtti felmentési idő egységesen 2 hónap,
- a jubileumi jutalomra Kjt. szabályai szerint lesznek jogosultak a munkavállalók,

Határidő: 2026. december 31.
Felelős: Tihanyi Falugondnokság intézményvezetője, Congeria Településüzemeltető Szolgáltató Kft. ügyvezetője

II. Congeria Településüzemeltető Szolgáltató Kft. feladatátvételével összefüggő döntési javaslat

Határozati javaslat 4.
Tihany Község Önkormányzata Képviselő-testületének
……/2026. (XI. 12.) határozata
a Congeria Településüzemeltető Szolgáltató Kft.-vel megkötött közfeladat-ellátásáról szóló Közszolgáltatási Keret-megállapodás és Támogatási Szerződés felülvizsgálatáról

Tihany Község Önkormányzatának Képviselő-testülete a Tihanyi Falugondnokság általi feladatátadásra tekintettel felkéri a polgármestert a Congeria Településüzemeltető Szolgáltató Kft.-vel megkötött hatályos közfeladat-ellátásáról szóló Közszolgáltatási Keret-megállapodás és Támogatási Szerződés felülvizsgálatára, valamint a szükséges döntések előkészítésére és a Képviselő-testület részére történő előterjesztésére.

Határidő: 2027. január 1.
Felelős: polgármester